УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 14.03.2022 № ПР-240-105-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)
за 2021 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)4

3. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов6

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении государственного горного надзора сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
* Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)

Управлением за 2021 год в рамках государственного горного надзора проведено 372 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего числа проведенных мероприятий 117 – плановых проверок, 57 – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, и 187 проверок, проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

Также проведено 11 мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля надзора, в том числе по следующим основаниям:

* связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 10 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 1 проверка.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 1746 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* неукомплектованность инженерно-техническими работниками и специалистами с горнотехническим и высшим горным образованием (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* регламенты технологических производственных процессов не соответствуют требованиям законодательства (пункт 26 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* не переоформлены лицензии (статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 154, в том числе 126 административных штрафов, из них 31 – на юридических лиц, 95 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 26 предупреждений и применено 2 административных приостановления деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7996 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**3. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 марта 2021 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2020 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- представители Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле;

- представители Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области;

- прокуратуры Ленинградской области;

- представители МЧС России;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 225 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

И.о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения Управления Хомутова Евгения Павловна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2020 год». В своем выступлении Евгения Павловна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019-2020 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Хомутова Е.П. обратила особое внимание участников на статистику аварийности и несчастных случаев, на поднадзорных Управлению объектах.

Выступили заместители руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве» и Дудка Роман Александрович с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве». В своих выступлениях Алексей Анатольевич и Роман Александрович обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативно-правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления, и вступившие в силу 1 января 2021 года.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательств» выступил начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Бегеза Валерий Васильевич. В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативно-правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

В тоже время прозвучал доклад заместителя начальника отдела лицензирования и ведения государственного реестра ОПО Управления Михайловой Ирины Сергеевны: «О предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Ирина Сергеевна информировала о вступивших в силу с 1 января 2021 года изменениях в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положениях о лицензировании конкретных видов деятельности.

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

При проведении проверочных мероприятий, должностными лицами управления были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Также проводились разъяснения по графикам рассмотрения планов и схем развития горных работ, решения о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованию оформления горноотводной документации.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления на 2020-2022 годы.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**